

**REGIONE TOSCANA**

**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**

**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 2093 del 29/06/2020**

**OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 2 RRSSAA nei Comuni di Asciano (SI) e Monteroni d'Arbia (SI) ambito territoriale Azienda USL Toscana Sud Est. Indizione di gara n. 7808416 Lotto unico CIG 83552889C5**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

**RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA**

**DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)**

---

**DA TRASMETTERE A:**

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI

**ALLEGATI: SI**

**ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.13**

---

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 2 RRSSAA nei Comuni di Asciano (SI) e Monteroni d'Arbia (SI) ambito territoriale Azienda USL Toscana Sud Est. Indizione di gara n. 7808416 Lotto unico CIG 83552889C5

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**  
**U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari**

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *"Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale"*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *"Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005"*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

**Premesso:**

- che con deliberazione del Direttore Generale n. 525 dell'11/05/2020 l'Azienda Sud Est Toscana ha proposto all'Azienda UsI Nord Ovest Toscana di instaurare un rapporto convenzionale per l'esecuzione delle fasi relative all'indizione della procedura di gara, al successivo caricamento su



START e alla gestione della gara di affidamento in concessione delle RRSSAA situate nei Comuni di Asciano (SI) e Monteroni d'Arbia (SI);

-che la proposta di convenzionamento presuppone il mandato operativo, relativo all'esecuzione delle fasi procedurali, alla struttura interna all'Azienda Usl Nord Ovest denominata "Acquisizione Servizi Socio- Sanitari";

-che la surrichiamata delibera dell'Azienda USL Toscana Sud Est segue alla precedente delibera della stessa Azienda n. 289 del 03/05/2020 con la quale:

- l'Azienda stabiliva di procedere direttamente all'affidamento in concessione delle RRSSAA di Asciano (SI) e Monteroni d'Arbia (SI), ritenendo di non vincolarsi all'utilizzo di altri sistemi di gara disposti da ESTAR:

- la determinazione di cui sopra è legittimata dall'art. 101 della LRT n. 40/2005 come novellato dalla LRT n. 11/2017 per il quale "ESTAR può svolgere procedure di gara per l'affidamento di servizi socio-sanitari su richiesta delle Società della Salute o, dove non costituite, su richiesta delle Aziende Unità Sanitarie Locali previa intesa tra queste ultime e gli Enti Locali direttamente interessati";

- che la citazione di cui sopra attesta la titolarità delle Aziende in ordine alle gestione della materia in oggetto, rimanendo il ricorso alla centrale regionale di committenza nella discrezionalità assoluta delle stesse Aziende;

- che la decisione di procedere alla gestione diretta delle competenze in oggetto segue all'accertamento, riscontrato nella premessa dell'atto, della circostanza che tali modalità di gestione sono operative nelle altre due Aziende Sanitarie Territoriali;

-che con i provvedimenti sopra indicati, l'Azienda Usl Sud Est, ha provveduto alla nomina all'interno della propria dotazione, del Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90 e smi, che ha redatto gli atti preliminari di gara ma, in assenza, al momento, di professionalità interne in possesso della necessaria esperienza, ha suggerito la proposta di convenzionamento;

- che la descrizione delle strutture con le loro capacità ricettive, le caratteristiche strutturali, l'analisi delle modalità di accesso dell'utenza, la rilevanza economica del servizio, la valutazione delle modalità di gestione alternative, sono contenute nella relazione redatta dall'Azienda USL Sud Est;

- che le argomentazioni contenute nella relazione di che trattasi costituiscono parte essenziale della motivazione del presente atto;

- che al conclusione della fase di che trattasi l'Azienda USL Sud Est ha provveduto all'approvazione degli atti preliminari di gara con decreto dirigenziale n. 1276/2020;

#### **Considerato:**

- che con nota prot.n. 17118 del 25 giugno 2020, sottoscritta dal Direttore Generale, l'Azienda USL Nord Ovest ha rinviato all'Azienda Sud Est la proposta di convenzione con l'invito alla restituzione previa sottoscrizione con la precisazione che, posto quanto sopra, l'attività si intende autorizzata;

-che con mail nello stesso giorno del Direttore del Dipartimento Servizi Generali dell'Azienda USL Nord Ovest viene precisato che questa struttura è legittimata all'attivazione immediata della procedura;

- che la nota sopra indicata, con la successiva precisazione, costituisce titolo per questa struttura operativa, di avviare le procedure per la gestione della gara finalizzata all'affidamento in concessione delle due strutture in unico lotto;

#### **Dato atto che:**

- la normativa, comprensiva della direttiva comunitaria sulle concessioni 2014/23/UE determina un contesto giuridico europeo di libertà intesa come libertà di scelta della modalità di gestione per



l'esecuzione di lavori e la fornitura di servizi, al fine di garantire un elevato livello di qualità, sicurezza ed accessibilità, la parità di trattamento e la promozione dell'accesso universale e dei diritti dell'utenza nei servizi pubblici, ma anche libertà di istituire servizi di interesse economico generale;

- il diritto comunitario non impone che i servizi di interesse economico generale siano necessariamente affidati a terzi (parere della commissione speciale del Consiglio di Stato n. 855 del 01/04/2016 sullo schema di d.lgs recante "Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione");
- tale principio viene quindi recepito dall'art. 166 del D.lgs n. 50/2016;
- pertanto le pubbliche amministrazioni sono libere di espletare i loro compiti direttamente, avvalendosi delle proprie risorse o in cooperazione con altre amministrazioni aggiudicatrici (a titolo esemplificativo con l'affidamento in house o con forme di cooperazione riconducibili all'accordo di diritto pubblico ex art. 11 della L. n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni), oppure in via alternativa di conferirli ad operatori privati esterni, in appalto o concessione;
- relativamente alle strutture oggetto del presente provvedimento, non si ravvisano le condizioni per una gestione diretta né attraverso forme di cooperazione con altri Enti, nel primo caso in carenza delle risorse necessarie;
- attesa quindi la necessità di procedere all'esternalizzazione della gestione debba essere provveduto in via preventiva alla valutazione in ordine all'alternativa tra l'appalto del servizio e la concessione:

**Considerato** che possa essere ritenuto legittimo il ricorso alla concessione in quanto:

- l'affidamento all'esterno del servizio determina una forma di partenariato pubblico privato di natura contrattuale, mantenendo l'Azienda e l'operatore economico privato la propria identità separata e non istituzionale, come nel caso della costituzione di una società di progetto;
- la procedura di scelta del contraente è ricompresa nella fattispecie della concessione di servizio così come disciplinata dalla Direttiva 2014/23 UE e dagli artt. 164 e seguenti del D.lgs n. 50/2016;
- le caratteristiche fondamentali del nuovo rapporto sono riassunte come di seguito, tenuto conto delle linee guida adottate dall'ANAC con determinazione n. 10 del 23.09.2015 per la quale:
  - a) La concessione differisce dall'appalto del servizio rappresentando un contratto a titolo oneroso per il quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici l'esecuzione di lavori, forniture o servizi riconoscendo a titolo di corrispettivo il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi;
  - b) L'espressione rischio operativo determina la mappatura dei rischi riportata all'art. 7 del Capitolato Speciale, tenuto conto delle linee guida ANAC sul monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato;
  - c) Il valore economico della concessione è rappresentato dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore;
  - d) Il valore economico della concessione, così come sopra definito, determina la misura del contributo di gara ANAC e della garanzia sia provvisoria che definitiva come chiarito sin dalla deliberazione AVCP n. 75/2012, non potendo essere limitato alla misura del canone eventualmente richiesto al concessionario;
  - e) L'elemento fondamentale, sia in sede preliminare sia in sede di valutazione delle offerte, è rappresentato dall'equilibrio economico-finanziario;
  - f) L'equilibrio del piano è rappresentato dalla contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica, costituita dalla capacità del progetto di creare valore nell'arco della durata del contratto e di generare un livello di redditività adeguata per il capitale investito e



della sostenibilità finanziaria cioè della capacità del progetto di generare flussi di cassa sufficienti a garantire anche il rimborso del finanziamento;

g) In presenza di lavori preliminari di ristrutturazione degli immobili, la concessione è mista: con riguardo ai servizi, il valore dei servizi socio-sanitari prevale su altre tipologie ordinarie;

**Considerato quindi che:**

- l'oggetto della concessione si riferisce ad un'opera dotata di una intrinseca capacità di generare reddito attraverso ricavi, in misura tale da ripagare i costi di investimento e remunerare adeguatamente il capitale investito coinvolto nell'arco di vita della concessione;
- la condizione di cui al punto precedente viene quindi raggiunta attraverso l'affidamento delle due strutture in unico lotto;
- le possibilità di revisione del piano economico-finanziario sono limitate ai casi riportati nel capitolato;
- persiste un interesse pubblico in chiave dominante sul rapporto concessorio in itinere il quale, comunque, ha pur sempre ad oggetto la gestione, a cura del concessionario, del servizio affidatogli, in funzione del soddisfacimento di bisogni collettivi, elemento che giustifica la conservazione dei poteri di vigilanza e controllo in capo all'amministrazione concedente, affinché l'attività affidata dal concessionario sia svolta con modalità che assicurino l'effettivo soddisfacimento di tali bisogni collettivi;

**Dato atto** che relativamente alla fattibilità tecnica ed economica di cui al punto precedente, la documentazione di cui sopra procede:

- all'analisi del contesto sociale, della struttura della popolazione residente con particolare riguardo alla fascia dei potenziali beneficiari, con l'indicazione del tasso di occupazione delle strutture in arco temporale pluriennale;
- alla valutazione preliminare di natura economico-finanziaria ai fini dell'analisi della sostenibilità e della convenienza dell'investimento;

**Dato atto** che a conclusione di quanto sopra esposto, ai fini della scelta dell'istituto della concessione, si ritiene di stabilire la durata della concessione in n. 15 anni con procedura di gara a lotto singolo in quanto la stessa si riferisce a due strutture nell'ambito territoriale della provincia di Siena;

**Dato atto** quindi che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di concessione (**All. n. 2**) e relativi allegati:
  - Relazione illustrativa del Contesto – Zona Distretto Senese;
  - Relazione economico-finanziaria previsionale RSA Asciano (SI);
  - Relazione economico-finanziaria previsionale RSA Monteroni d'Arbia (SI);
  - Matrice dei rischi;
  - n. 2 Relazioni Tecniche
  - Documento Unico di Gara Europea + Dichiarazione integrativa
  - Modulo relativo al Patto di Integrità;
  - Fac simile attestazione avvenuto sopralluogo (eventuale);
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

**Considerato inoltre che:**

- il valore della concessione corrisponde al flusso dei ricavi attesi annuali, come indicato nella documentazione di gara, costituito dal presumibile introito del concessionario, tenuto conto



dell'importo giornaliero delle tariffe e del numero dei posti autorizzati con abbattimento del 2% derivante da un'ipotetica previsione di non piena occupazione, come riportato nella relazione economico-finanziaria previsionale;

- l'aggiudicazione della concessione avrà luogo attraverso la valutazione dell'offerta tecnica per un massimo di n. 75 punti, rimanendo il punteggio residuo di n. 25 punti legato all'offerta economica valutato mediante rialzo in valuta del canone di concessione su base annuale;
- il punteggio dell'offerta economica è subordinato alla preventiva verifica, da parte della Commissione Giudicatrice, della congruità dei Piani Economico- Finanziari presentati dai concorrenti;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Capitolato;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già disciplinata all'interno del Capitolato di gara;

**Considerato** che, in merito alla procedura di gara applicabile alle concessioni, il secondo comma dell'art. 164 del D.lgs n. 50/2016 richiama le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del Codice, per cui il ricorso alla procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016, garantisce la massima concorrenzialità nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30 del D.lgs n. 50/2016;

**Ritenuto** di procedere, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del d.lgs. 50/2016;

**Dato atto** altresì che, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/16, il valore stimato della concessione è maggiore della soglia di rilevanza comunitaria;

**Considerato** quindi che la procedura in oggetto è articolata in un lotto unico il valore economico ed il valore del canone di concessione su base annuale posto a base di gara come di seguito riportato:

	<b>Flusso ricavi attesi annuali</b>	<b>Durata /anni</b>	<b>Valore della concessione</b>	<b>Canone di concessione su base annuale a base di gara iva inclusa al 22%</b>	<b>Canone della concessione su base annuale a base di gara iva esclusa</b>
Struttura "A" RSA/RA/CD denominata "San Francesco" Comune di Asciano (SI)	€ 1.163.409,98	15	€ 17.451.149,70	€ 60.0000,00	€ 49.180,33
Struttura "B" RSA/CD denominata "Nilde Iotti" Comune di Monteroni d'Arbia (SI)	€ 1.734.193,38	15	€ 26.012.900,70		

<b>TOTALE LOTTO UNICO</b>	<b>€ 43.464.050,40</b>		
---------------------------	------------------------	--	--

**Considerato** che la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica START, per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

**Dato atto** che l'adozione del presente provvedimento non determina alcun onere a carico dell'Azienda UsI Nord Ovest;

**Considerato** che in relazione alla copertura della spesa, la stessa rientra tra gli oneri dell'Azienda USL Toscana Sud Est;

**Dato atto che:**

- il bando di gara dovrà essere trasmesso in via prioritaria, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs n. 150/2016, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea e successivamente avviato alla pubblicità nazionale secondo le disposizioni in vigore;

**Dato atto** che le spese di pubblicazione a carico dell'Azienda USL Toscana Sud Est saranno quindi disposte con successivo separato atto;

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

**Dato atto** inoltre che per quanto contenuto nella proposta di convenzione inviata dall'Azienda USL Toscana Sud Est, la struttura incaricata dell'esecuzione del procedimento di gara è composta dall'Ufficio Supporto al RUP che comprende i seguenti operatori: Sabrina Toncelli, Elisabetta Bachini, Anita Calenti, Federico Nannipieri, Vincenzo Fiorenza;

**Attestata** la regolarità tecnica e della legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

**DECRETA**

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1. l'indizione, in coerenza con la Relazione ex art. 34, commi 20 e 21 D.L. n. 179/2012, redatta dall'Azienda USL Toscana Sud Est, di un procedimento di gara, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 mediante procedura aperta sopra soglia, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del d.lgs. 50/2016, prevista in unico lotto - CIG 83552889C5 - per l'affidamento della concessione delle RRSSAA situate nei Comuni di Asciano (SI) e Monteroni d'Arbia (SI);

2. l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara (**All. n. 1**);



- Capitolato speciale di concessione (**All. n. 2**) e relativi allegati:
  - Relazione illustrativa del Contesto – Zona Distretto Senese;
  - Relazione economico-finanziaria previsionale RSA Asciano (SI);
  - Relazione economico-finanziaria previsionale RSA Monteroni d'Arbia (SI);
  - Matrice dei rischi;
  - n. 2 Relazioni Tecniche
  - Documento Unico di Gara Europea + Dichiarazione integrativa
  - Modulo relativo al Patto di Integrità;
  - Fac simile attestazione avvenuto sopralluogo (eventuale);
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

3. l'avvio della trasmissione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell' UE ai sensi dell'art. 72 del D.lgs n. 50/2016, provvedendo con successivo distinto atto alle pubblicazioni in ambito nazionale;

4. di dare atto che in considerazione dei tempi di indizione della presente gara non è dovuto il pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC ai sensi dell'art. 65 del Decreto Legge n. 34/2020;

5. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

6. di trasmettere il presente atto all'Azienda USL Toscana Sud Est;

6. di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;

7. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento

Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.

ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI

Dr. Franco Bensa

Il presente atto è pubblicato sull'Albo Pretorio on-line dal giorno 29/06/2020 al giorno 14/07/2020.

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia

IL PRESENTE DECRETO E' STATO PUBBLICATO SUL  
SITO DELL'AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE IL 30/06/2020

Il Dirigente  
UOC Acquisizione servizi socio sanitari  
Dr. Franco Bensa